



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 3086 / BPSG  
DATA 10.12.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT  
761 22.12.2010

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru recuperarea arieratelor bugetare*”, inițiată de 31 senatori – PSD, PD-L (Bp. 538/2010).

### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare crearea cadrului legal în vederea acordării înlesnirilor la plata taxelor, impozitelor, contribuțiilor și al altor venituri bugetare, administrate de Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale și celelalte autorități ale administrației centrale și locale de specialitate, prin acordarea de eșalonări, amânări și/sau scutiri și/sau reduceri la plata acestora, în condițiile legii.

În fapt, propunerea legislativă readuce în vigoare, în integralitate, prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2002 pentru recuperarea arieratelor bugetare*, care a fost abrogată prin art. 1 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2005 privind abrogarea dispozițiilor legale referitoare la acordarea înlesnirilor la plata obligațiilor bugetare restante*, deoarece s-a urmărit reglementarea unor „*măsuri de disciplinare a contribuabililor, pentru a fi creată o egalitate de tratament între contribuabili, pentru favorizarea unui mediu de afaceri concurențial*”.

## II. Observații

1. În contextul crizei economice din România, care a afectat mediul de afaceri generând diminuarea lichidităților operatorilor economici, creșterea ratei șomajului, precum și creșterea riscului privind imposibilitatea asigurării nivelului de lichidități necesare operatorilor economici în vederea derulării activității curente, considerăm că este oportună adoptarea unui act normativ referitor la acordarea de înlesniri la plata obligațiilor fiscale restante. În acest sens, menționăm că Guvernul a elaborat un punct de vedere favorabil cu privire la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind reglementarea acordării eșalonărilor de plată*” (Bp. 522/2010).

Având, însă, în vedere faptul că Guvernul României, prin *Scrisoarea suplimentară de intenție transmisă Fondului Monetar Internațional* în data de 8 septembrie 2009, și-a asumat angajamentul reintroducerii posibilității acordării eșalonărilor la plată pentru contribuabili, cu clauze asiguratorii din partea statului român că se va comporta ca un creditor prudent în încasarea veniturilor la bugetul general consolidat, în conformitate cu procedurile europene, considerăm că *acest act normativ trebuie să reglementeze numai acordarea de eșalonări la plată*.

Trebuie, însă avut în vedere că orice scutire sau înlesnire acordată la plata obligațiilor bugetare acordată are un impact negativ asupra veniturilor bugetare.

În consecință, *Expunerea de motive* trebuie să fie însoțită de fișa financiară în care să fie înscrise efectele financiare asupra bugetului general consolidat, conform prevederilor art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căroră „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”, precum și a reglementărilor cuprinse la art. 7 alin. (1) din *Legea nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare*.

2. În cadrul inițiativei legislative sunt prevăzute facilități fiscale de natura scutirilor la plată și/sau reducerilor de obligații fiscale restante, care implică elemente de natura ajutorului de stat.

De aceea trebuie elaborată o *schemă de ajutor de stat* care trebuie să conțină cel puțin următoarele date și informații:

- durata schemei;
- bugetul maxim al schemei și bugetul mediu anual;

- numărul de beneficiari;
- criteriile de eligibilitate și condițiile de acordare a ajutorului de stat în funcție de prevederile regulamentului comunitar pe care s-ar încadra schema;
- desemnarea Unității de implementare a schemei care va fi responsabilă cu evaluarea, implementarea, monitorizarea, verificarea și controlul, precum și cu raportarea ajutoarelor de stat acordate în baza acestei scheme.

După ce această schemă a fost elaborată trebuie notificată potrivit procedurilor în domeniul ajutorului de stat, măsurile putând fi puse în aplicare *numai după obținerea aprobării Comisiei Europene.*

3. Totodată, precizăm că se impunea definirea sintagmei „*creditorii bugetari*” întrucât legislația fiscală conexă, în principal *Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, nu definește noțiunea de „*creditori bugetari*”, ci de „*autoritate care administrează creanțe fiscale*”.

4. În privința accesoriilor aferente arieratelor datorate bugetului de stat, precizăm că, de la data de 1 iulie 2010, odată cu intrarea în vigoare a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003*, acestea constau atât în dobânzi, cât și în penalități de întârziere și numai accesoriile aferente arieratelor de la bugetul local constau în majorări de întârziere.

În consecință, era necesar ca, în tot cuprinsul inițiativei legislative, acolo unde se face referire la creanțele fiscale accesorii (majorări de întârziere și/sau penalități de întârziere) să se introducă și sintagma „*dobânzi de întârziere*”.

5. În locul sintagmei „*obligații bugetare*” ar fi trebuit utilizată sintagma „*creanțe fiscale*” ținând cont de faptul că art. 21 din *Codul de procedură fiscală* utilizează noțiunea de „*creanțe fiscale*”.

În situația în care se va menține sintagma „*obligații bugetare*”, ar fi fost necesară definirea acesteia, pentru asigurarea unei aplicări unitare a prevederilor legale.

6. De asemenea, propunem eliminarea **art. 3** din textul inițiativei legislative, întrucât în ceea ce privește creanțele bugetare locale există cadru legal pentru acordarea unor facilități fiscale de către autoritățile administrației publice locale, respectiv art. 125 alin. (3) din *Codul de procedură fiscală*.

7. La **art. 18** din inițiativa legislativă, pentru aplicarea unui tratament echitabil, se impunea ca dispozițiile referitoare la constituirea de garanții să

vizeze toți contribuabilii care beneficiază de înlesniri, nu doar persoanele juridice. Totodată, apreciem necesar să se specifice cuantumul acesteia, precum și tipurile de garanții ce urmează a fi constituite.

8. La **art. 19** din inițiativa legislativă, propunem înlocuirea sintagmei „*procesul-verbal de calcul al majorărilor de întârziere și al penalităților de întârziere*” cu sintagma „*decizie referitoare la obligațiile de plată accesorii*”.

9. Totodată, ținând cont de faptul că obligația de acordare a înlesnirilor fiscale este impusă și creditorilor bugetari locali, apreciem că intervenția legislativă avută în vedere este susceptibilă de a aduce atingere *principiului autonomiei locale*, consacrat prin intermediul art. 120 alin. (1) din *Constituția României, republicată*, o componentă esențială a acestui principiu reprezentând-o *autonomia financiară*.

Prin urmare, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiatori, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale implicate.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului